

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC NÔNG LÂM



PHẠM VĂN CƯỜNG

**THỰC TRẠNG VÀ GIẢI PHÁP PHÁT TRIỂN HỆ
THỐNG GIAO THÔNG NÔNG THÔN HUYỆN
VĂN BÀN GIAI ĐOẠN 2018-2025**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ
PHÁT TRIỂN NÔNG THÔN**

Thái Nguyên - 2019

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC NÔNG LÂM



PHẠM VĂN CƯỜNG

**THỰC TRẠNG VÀ GIẢI PHÁP PHÁT TRIỂN HỆ
THỐNG GIAO THÔNG NÔNG THÔN HUYỆN
VĂN BÀN GIAI ĐOẠN 2018-2025**

Chuyên ngành: Phát triển nông thôn

Mã số ngành: 8.62.01016

LUẬN VĂN THẠC SĨ
PHÁT TRIỂN NÔNG THÔN

Người hướng dẫn khoa học: PGS.TS. Nguyễn Ngọc Nông

Thái Nguyên - 2019

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan rằng số liệu và kết quả nghiên cứu trong luận văn này là hoàn toàn trung thực và chưa hề được sử dụng cho bất cứ một học vị nào khác.

Tôi xin cam đoan rằng mọi sự giúp đỡ cho việc thực hiện luận văn đã được cảm ơn và các thông tin trích dẫn trong luận văn đã được chỉ rõ nguồn gốc.

Thái Nguyên, tháng 07 năm 2019

Tác giả

Phạm Văn Cường

LỜI CẢM ƠN

Trong thời gian nghiên cứu, điều tra số liệu và hoàn thành luận văn, chúng tôi đã nhận được sự giúp đỡ nhiệt tình của nhiều tập thể và cá nhân trong và ngoài trường.

Trước tiên tôi xin chân thành cảm ơn **PGS.TS. Nguyễn Ngọc Nông** đã trực tiếp hướng dẫn khoa học và giúp đỡ tôi trong suốt quá trình nghiên cứu luận văn.

Xin chân thành cảm ơn sự giúp đỡ của UBND huyện Văn Bàn, các phòng, ban ngành trong huyện và các xã đã nhiệt tình tạo điều kiện thuận lợi cho tôi trong việc triển khai nghiên cứu và hoàn thành đề tài.

Xin cảm ơn bạn bè, đồng nghiệp và người thân trong gia đình đã quan tâm, động viên, đóng góp ý kiến quý báu cho tôi trong quá trình hoàn thiện đề tài.

Xin chân thành cảm ơn!

Thái Nguyên, tháng 07 năm 2019

Tác giả

Phạm Văn Cường

MỤC LỤC

MỞ ĐẦU.....	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu của đề tài	2
2.1. Mục tiêu tổng quát	2
2.2. Mục tiêu cụ thể.....	2
3. Đối tượng nghiên cứu.....	3
4. Phạm vi nghiên cứu.....	3
5. Những đóng góp mới của luận văn	3
CHƯƠNG I. CƠ SỞ KHOA HỌC CỦA ĐỀ TÀI.....	4
1.1. Cơ sở lý luận của đề tài	4
1.1.1. Một số khái niệm liên quan.....	4
1.1.2 Nội dung của xây dựng phát triển hệ thống giao thông nông thôn đường bộ....	4
1.1.3. Vai trò của xây dựng, phát triển giao thông nông thôn với sự phát triển Kinh tế - Xã hội.....	5
1.1.5. Hệ thống giao thông nông thôn.....	7
1.1.6. Các yếu tố ảnh hưởng đến quản lý hệ thống đường giao thông nông thôn.....	8
1.1.6.1 Yếu tố khách quan.....	8
1.1.6.4 Cơ chế đầu tư và quản lý.....	11
1.1.6.5 Phong tục tập quán cộng đồng dân cư	12
1.2. Cơ sở pháp lý	12
1.3. Các bài học kinh nghiệm từ địa phương khác.....	14
1.3.1. Kinh nghiệm của huyện Triệu Sơn, tỉnh Thanh Hóa	14
1.3.2. Kinh nghiệm của huyện Ea Kar – tỉnh Đắk Lắk	15
1.4. Tổng quan các chương trình nghiên cứu có liên quan	17
CHƯƠNG II. ĐẶC ĐIỂM ĐỊA BÀN VÀ PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	21
2.1. Đặc điểm địa bàn nghiên cứu.....	21
2.1.1. Điều kiện tự nhiên.....	21
2.1.2. Điều kiện kinh tế xã hội	24

2.3. Phương pháp nghiên cứu.....	27
2.3.1 Phương pháp chọn điểm nghiên cứu và mẫu điều tra	27
2.3.1.1 Chọn điểm nghiên cứu	27
2.3.2. Phương pháp thu thập số liệu	28
2.3.2.1. Phương pháp thu thập số liệu thứ cấp	28
2.3.2.2. Phương pháp thu thập số liệu sơ cấp.....	28
2.3.3. Phương pháp tổng hợp và xử lý số liệu.....	29
2.3.4. Phương pháp phân tích số liệu	29
2.4. Hệ thống chỉ tiêu nghiên cứu	30
2.4.1. Nhóm chỉ tiêu về thực trạng đường GTNT ở huyện.....	30
2.4.2. Nhóm chỉ tiêu về các hoạt động quản lý hệ thống đường giao thông nông thôn ở huyện.....	30
CHƯƠNG III. KẾT QUẢ NGHIÊN CỨU VÀ THẢO LUẬN.....	32
3.1. Hiện trạng hệ thống đường giao thông nông thôn tại huyện Văn Bàn tỉnh Lào Cai	32
3.1.1 Hiện trạng hệ thống đường giao thông nông thôn huyện.....	32
3.1.2 Thực trạng công tác quy hoạch hệ thống đường giao thông nông thôn huyện Văn Bàn.....	42
3.1.3 Thực trạng công tác xây dựng hệ thống đường giao thông nông thôn huyện Văn Bàn.....	44
3.1.4. Thực trạng công tác quản lý, khai thác, sử dụng và bảo trì	53
3.1.5 Thực trạng công tác kiểm tra, giám sát thực hiện quản lý hệ thống giao thông nông thôn.....	56
3.1.6. Thực trạng tham gia quản lý hệ thống đường giao thông nông thôn của cộng đồng.....	63
3.2. Các yếu tố ảnh hưởng đến phát triển hệ thống đường giao thông nông thôn trên địa bàn huyện Văn Bàn, tỉnh Lào Cai	57
3.2.1 Cơ chế đầu tư và quản lý.....	57
3.2.2 Trình độ dân trí.....	59
3.2.3. Năng lực của cán bộ địa phương.....	60

3.2.4 Thể chế và pháp luật	67
3.3. Các giải pháp nhằm phát triển hệ thống đường giao thông nông thôn giai đoạn 2018 – 2025 trên địa bàn huyện Văn Bàn.....	68
3.3.1 Định hướng phát triển hệ thống đường giao thông nông thôn giai đoạn 2018 – 2025 trên địa bàn huyện Văn Bàn	68
3.3.2 Một số giải pháp tăng cường quản lý hệ thống đường giao thông nông thôn .	70
KẾT LUẬN VÀ KIẾN NGHỊ.....	77
1. Kết luận	77
2. Kiến nghị.....	77
TÀI LIỆU THAM KHẢO.....	79

DANH MỤC CÁC TỪ VIẾT TẮT

ATGT:	An toàn giao thông
CNH – HĐH:	Công nghiệp hóa – Hiện đại hóa
GTNT:	Giao thông nông thôn
GTVT:	Giao thông vận tải
ND:	Nông dân
UBND:	Ủy ban nhân dân

DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 2.1. Thực trạng sử dụng đất huyện giai đoạn 2016 - 2018	22
Bảng 2.2: Dân số và tăng trưởng dân số huyện Văn Bàn	25
Bảng 2.3: Hiện trạng lao động huyện Văn Bàn	25
Bảng 2.4. Số lượng mẫu điều tra.....	29
nông thôn ở huyện.....	30
Bảng 3.1: Hiện trạng hệ thống đường giao thông nông thôn huyện Văn Bàn.....	33
Bảng 3.2: Tổng hợp thực trạng các tuyến đường huyện lộ.....	35
Bảng 3.3: Hiện trạng đường xã, đường thôn, xóm huyện Văn Bàn.....	38
Bảng 3.4: Tổng hợp các chỉ tiêu, sản phẩm và yêu cầu quy hoạch giao thông nông thôn huyện Văn Bàn.....	43
Bảng 3.5: Tình hình phát triển giao thông nông thôn giai đoạn 2011 - 2018.....	45
Bảng 3.6: Nguồn vốn đầu tư xây dựng công trình giao thông nông thôn huyện Văn Bàn giai đoạn 2016 – 2018.....	49
Bảng 3.7: Hình thức đầu tư xây dựng công trình giao thông nông thôn huyện Văn Bàn giai đoạn 2016 – 2018.....	51
Bảng 3.8: Bảng khoán sửa chữa thường xuyên đường huyện	55
Bảng 3.9: Sự tham gia đóng góp của người dân vào lập quy hoạch.....	64
Bảng 3.10: Thực trạng tham gia đóng góp của người dân.....	65
Bảng 3.11: Sự tham gia đóng góp của người dân vào đường giao thông nông thôn	66
Bảng 3.12: Lượng đóng góp từ người dân đã đầu tư để xây dựng GTNT tại huyện.....	58
Bảng 3.13: Trình độ dân trí của người dân	59
Bảng 3.14: Một số thuận lợi trong quá trình huy động đóng góp của cộng đồng vào xây dựng giao thông nông thôn.....	60
Bảng 3.15: Sự hiểu biết của cán bộ về việc huy động đóng góp trong xây dựng đường giao thông nông thôn	63

TRÍCH YẾU LUẬN VĂN

1. Luận văn đã thực hiện được các mục tiêu nghiên cứu sau:

- Hệ thống hóa cơ sở lý luận và thực tiễn về hệ thống đường giao thông nông thôn
- Đánh giá hiện trạng hệ thống đường giao thông nông thôn trên địa bàn huyện Văn Bàn tỉnh Lào Cai
- Phân tích những yếu tố ảnh hưởng tới phát triển hệ thống đường giao thông nông thôn tại huyện Văn Bàn, tỉnh Lào Cai;
- Định hướng và đề xuất giải pháp phát triển hệ thống đường giao thông nông thôn huyện Văn Bàn giai đoạn 2018 – 2025.

2. Các phương pháp nghiên cứu được sử dụng trong luận văn

** Phương pháp thu thập số liệu*

- Tài liệu thứ cấp: Luận văn đã tiến hành thu thập tài liệu và số liệu đã công bố có liên quan đến quản lý hệ thống đường giao thông nông thôn. Các nguồn thông tin về đất đai, dân số, lao động, cơ sở hạ tầng, kết quả phát triển kinh tế các ngành từ các Phòng Thống kê, Phòng kinh tế hạ tầng, Phòng tài chính kế hoạch, các báo cáo của UBND huyện, các quyết định của UBND tỉnh Lào Cai. Báo cáo chiến lược phát triển GTNT của Viện chiến lược phát triển giao thông vận tải, sách báo, tạp chí, các công trình nghiên cứu của các chuyên gia, các nhà khoa học; thông tin trên các Website của các đơn vị, tổ chức có liên quan đến giao thông nông thôn.

- Số liệu sơ cấp: Thực hiện phương pháp phỏng vấn, điều tra bằng bảng hỏi và mẫu phiếu điều tra có sẵn: Chọn 36 đối tượng là quản lý có liên quan trực tiếp đến tổ chức, quản lý hệ thống GTNT gồm, lãnh đạo huyện 02 người, lãnh đạo Phòng Kinh tế và hạ tầng 03 người, cán bộ Phòng Kinh tế và hạ tầng 07 người, lãnh đạo xã 6 người, cán bộ phụ trách cấp xã 09 người, cấp thôn 09 người; chọn ngẫu nhiên 90 hộ gia đình để phỏng vấn, điều tra, trong đó: Xã Nậm Xây 30 hộ, xã Dần Thàng 30 hộ, xã Võ Lao 30 hộ.

**Phương pháp phân tích số liệu:* tác giả sử dụng phương pháp thống kê mô tả, Phương pháp so sánh.